



# Santa Marta Action Repertoire (SMART)

## Resumen (Version extraoficialmente traducida al español)

*Perspectivas del eje de trabajo del Informe de Síntesis del Diálogo Académico para la conferencia de Santa Marta sobre la Transición para Dejar Atrás los Combustibles Fósiles*

*27 de abril de 2026*

**La comunidad científica ha establecido que la transición para dejar atrás los combustibles fósiles es necesaria y posible. Dejar atrás los combustibles fósiles significa avanzar hacia un sistema energético limpio, seguro, saludable y socialmente justo que sustente la prosperidad continua. La crisis energética mundial actual es una oportunidad para acelerar la transición. Se identifica un menú de acciones que los gobiernos pueden impulsar.**

Este documento ofrece perspectivas basadas en la investigación aportadas por participantes del Diálogo Académico de la conferencia de Santa Marta. Su objetivo es informar a los gobiernos que participan en el proceso de Santa Marta, incluso para apoyar las deliberaciones gubernamentales durante la conferencia. Las Claves de Acción presentadas se compilan sobre la base de aportes de expertos realizados antes de la conferencia, así como durante el eje de trabajo del Informe de Síntesis del Diálogo Académico de Santa Marta, con contribuciones de los ejes de trabajo temáticos y de los expertos participantes.

Las Claves reflejan juicios basados en investigación científica sobre áreas prioritarias para la transición para dejar atrás los combustibles fósiles (TAFF, por sus siglas en inglés). En consonancia con el propósito práctico de la conferencia, las Claves se centran en oportunidades de acción, más que en una recopilación de evidencia. El énfasis está puesto en oportunidades de política oportunas y emergentes.

La lista de Claves no pretende ser exhaustiva, y no todas las Claves serán relevantes para todos los países. En todo este documento, el término “combustibles fósiles” se utiliza para referirse tanto a los combustibles fósiles en sí mismos (carbón, petróleo y gas fósil) como a sus derivados y a los productos elaborados principalmente a partir de combustibles fósiles, como los plásticos y otros petroquímicos, el amoníaco y el hidrógeno producidos de manera convencional, entre otros.



### **Editado y coordinado por**

Friedrich J. Bohn, Jesse Burton, Andrea Cardoso, Frank Jotzo, Sissi Knispel de Acosta, Kjell Kühne, Pao-Yu Oei, Annette Zou

### **Equipo central de redacción**

Nathan Andrews, Harro van Asselt, Christian Breyer, Nick Eyre, Angela Carter, Fergus Green, Joyeeta Gupta, Phillippe Le Billion, Edward Maibach, Dola Oluteye, Peter Newell, Jiahua Pan, Marcel Pasquina, Pia Popal, Youba Sokona, Linda Steg

### **Instituciones de investigación de apoyo**

Australian National University, Earth Resilience Institute, Europa Universität Flensburg, Institut de Ciència i Tecnologia Ambientals (ICTA-UAB), Memorial University, Queen's University, Universidad del Magdalena, Universitat de Barcelona, Universiteit van Amsterdam, University of British Columbia, University of Sussex

### **Apoyo y retroalimentación adicionales**

Delphine Lévi Alvarès, Jean Blaylock, Katharina Brinck, Trina Chiemi, Heleen de Coninck, Andrés Del Castillo, Jessica Ann Dempsey, Ruth Etzel, Piers Forster, Julianna Gwisczc, Jiaqi Lu, Courtney Howard, Maria Elena Huertas, Lena Höglund Isaksson, Natalie Jones, Julie Michelle Klinger, Lwando Maki, Ebba Malmqvist, Ladan Mehranvar, Payal Parekh, Jennifer Pedraza, Mafoko Phomane, Philippe Ramos, Sai Ravela, Nikki Reisch, Cleodie Rickard, Nick Robins, Ana Rocha, Yblin Roman, Marina Romanello, Swathi Seshadri Melissa Blue Sky, Caren Solomon, Neil Tangri, Leah Temper, Kyla Tienhaara, George Thurston, Johnny West, Paola Andrea Yanguas Parra, Isabelle Jiani Zheng y otras personas.

### **Cita sugerida:**

Eje de trabajo del Informe de Síntesis del Diálogo Académico de Santa Marta, 2026: Santa Marta Action Repertoire (SMART) Summary. Editores y equipo central de redacción: Friedrich J. Bohn, Jesse Burton, Andrea Cardoso, Frank Jotzo, Sissi Knispel de Acosta, Kjell Kühne, Pao-Yu Oei, Annette Zou.  
doi:10.5281/zenodo.19797562.



## 12 Claves de Acción para el Proceso de Santa Marta

### Superar la dependencia económica

1. Desarrollar planes gubernamentales holísticos para dejar atrás los combustibles fósiles y dismantelar las barreras legales, financieras y políticas derivadas del bloqueo y el atrincheramiento de los combustibles fósiles. Las hojas de ruta con hitos para la Transición para Dejar Atrás los Combustibles Fósiles (TAFF) se anclan mejor en la ciencia y la justicia, con planificación nacional y coordinación internacional.
2. Proteger proactivamente los medios de vida y a las personas trabajadoras mediante reconversión temprana, desarrollo de capacidades y redesarrollo comunitario y regional basado en el diálogo, garantizando que los beneficios y costos económicos de la transición se distribuyan de manera justa.
3. Comunicar políticas justas, transparentes y basadas en evidencia. En general, la ciudadanía apoya la acción climática. La transición para dejar atrás los combustibles fósiles puede acelerarse protegiendo contra la información errónea y la desinformación, incluidas narrativas falsas como la CAC fósil, y prohibiendo la publicidad y el cabildeo de los combustibles fósiles.
4. Apelar a los valores humanos y al bienestar para transmitir la necesidad de la transición. Enmarcar la transición para dejar atrás los combustibles fósiles como una necesidad moral, económica y de salud humana que aporta seguridad energética, una salud muy mejorada, estabilidad económica y fiscal, y prosperidad para todas las personas.

### Transformar la oferta y la demanda

5. Adoptar medidas inmediatas para prevenir emisiones futuras. Prohibir nueva infraestructura fósil, exigir reducciones profundas y jurídicamente vinculantes de las emisiones de metano en el sector energético y acelerar la electrificación de los usos finales de la energía. Inscribir metas de reducción progresiva de combustibles fósiles en las NDC, apoyando al mismo tiempo rutas de energía renovable en países de ingresos bajos y medios.
6. Implementar precios al carbono con armonización internacional y eliminar gradualmente los subsidios a los combustibles fósiles. Utilizar los ingresos para apoyar la transición y reducir impactos sociales negativos. Formar coaliciones internacionales para la implementación.
7. Establecer estándares habilitantes y requisitos de monitoreo para metas y calendarios de transición de los combustibles fósiles. Exigir información pública sobre trayectorias de transición y responsabilidades de cierre.
8. Implementar gravámenes armonizados sobre la oferta de combustibles fósiles para incentivar cambios en la demanda y financiar transiciones justas. Dar seguimiento a los riesgos económicos, perseguir beneficios de desarrollo y asegurar una transición justa e inclusiva.
9. Aprovechar los mandatos de estabilidad financiera y de precios de los bancos centrales para reducir los costos de financiación de la energía limpia, la electrificación y la infraestructura habilitante. Junto con otros instrumentos financieros, fomentar la integración sistémica de energía limpia para controlar la inflación, sustentar la seguridad energética y la resiliencia económica de largo plazo.

### Impulsar la cooperación internacional y la diplomacia climática

10. Fortalecer la cooperación internacional para dejar atrás los combustibles fósiles dentro y fuera de la CMNUCC, incluso mediante la posible adopción de un instrumento jurídico internacional específico sobre la oferta de combustibles fósiles.
11. Integrar todas las formas de conocimiento y los imperativos de desarrollo en la planificación de transiciones justas. Definir el éxito mediante avances sociales tangibles y mejoras en el bienestar humano.
12. Realignar los marcos jurídicos internacionales para apoyar transiciones justas que dejen atrás los combustibles fósiles. Actuar colectivamente para neutralizar la barrera que representa el Arreglo de Diferencias Inversionista-Estado (ISDS) para la transición.



### **Clave de Acción 1: Desarrollar planes gubernamentales holísticos para dejar atrás los combustibles**

fósiles y dismantelar las barreras legales, financieras y políticas derivadas del bloqueo y el atrincheramiento de los combustibles fósiles. Las hojas de ruta con hitos para la Transición para dejar Atrás los Combustibles Fósiles (TAFF) se anclan mejor en la ciencia y la justicia, con planificación nacional y coordinación internacional.

Las transiciones actuales impulsadas por el mercado suelen ser fragmentadas y, al igual que los planes de nueva producción y uso de combustibles fósiles, no están alineadas con la ciencia. Deben sustituirse por hojas de ruta TAFF coherentes, para toda la economía, que sean justas, ordenadas, creíbles y basadas en la ciencia. Esto crea las condiciones para aislar la política energética de los intereses establecidos y armonizar restricciones a la oferta y la demanda.

Esto puede hacerse priorizando los sectores más aptos para la descarbonización, asegurando un comercio equitativo de tecnologías verdes, entre otras medidas dirigidas a desplazar las relaciones de poder lejos de paradigmas centrados en lo fósil. Este enfoque gestionado también puede prevenir picos de precios de la energía y reacciones sociales adversas al integrar elementos como la justicia climática, la dignidad laboral y la confianza pública en el núcleo de la estrategia. Desbloquear los bloqueos relacionados con los combustibles fósiles puede transformar los sistemas energéticos de modelos rígidos y extractivos en sistemas más democráticos, resilientes y descentralizados que impulsen la prosperidad de largo plazo y cumplan el mandato global de justicia climática. Dejar atrás los combustibles fósiles requiere más que escalar las renovables: i) exige reducir las fuerzas incumbentes que se refuerzan entre sí (incluidas las inversiones hundidas y la captura política) que mantienen el dominio fósil y abordar explícitamente los bloqueos; ii) requiere la construcción concomitante de una economía alternativa en sectores muy dependientes de combustibles fósiles, como la agricultura (fertilizantes sintéticos, pesticidas), el embalaje y la construcción (plásticos), etc., que requieren apoyo financiero y político explícito para escalar.

Actores y ministerios: Ministerios responsables del desarrollo de NDC, comercio, economía, finanzas y relaciones exteriores

### **Recomendaciones de acción:**

- a) Co-crear hojas de ruta e hitos para la Transición para Dejar Atrás los Combustibles Fósiles (TAFF), con elementos de planificación nacional y coordinación internacional, y comunicarlos claramente a la sociedad. Las hojas de ruta pueden abordar estrategias para gestionar la deuda y la financiación internacional con el fin de reducir bloqueos fósiles. También pueden inspirarse en la opinión de la Corte Internacional de Justicia sobre la contabilización del ciclo de vida del uso de combustibles fósiles.
- b) Las hojas de ruta TAFF deberían i) estar ancladas en la ciencia, la justicia y la equidad para ser creíbles; ii) reducir el interés de los inversionistas en los combustibles fósiles; iii) conectar y operacionalizar planes existentes con hitos de corto, mediano y largo plazo.
- c) Las hojas de ruta TAFF deberían integrar múltiples elementos, incluidos acceso a la energía; transformación de las rutas de producción y consumo de combustibles fósiles; reforma de subsidios fósiles; transición justa y diversificación económica; desmantelamiento y limpieza; ingresos alternativos para reemplazar combustibles fósiles, bloqueo por deuda y estrategias para encontrar capital asequible para una transición justa; gobernanza participativa sólida; cronogramas claros y sistemas de monitoreo, reporte y verificación; y coordinación interministerial.
- d) Construir un marco común de hojas de ruta que conecte planes y estrategias existentes entre países de manera flexible, adaptada a las circunstancias nacionales y alineada con otros acuerdos multilaterales. Incorporar la hoja de ruta y las estrategias TAFF en la presentación internacional de informes, incluidas, entre otras, las NDC.
- e) Reformar las políticas existentes que apoyan u obligan el uso de productos fósiles (por ejemplo, fertilizantes sintéticos, envases plásticos) y desarrollar planes industriales integrales para construir alternativas localizadas (agroecología, sistemas de reutilización, etc.).
- f) Para minimizar futuros impactos negativos derivados de insumos minerales para los nuevos sistemas energéticos, priorizar la identificación y el uso de recursos sobre la superficie; fortalecer el reciclaje y la valorización de residuos mineros como parte de la descontaminación ambiental, y mejorar la eficiencia industrial.



## **Clave de Acción 2: Proteger proactivamente los medios de vida y a las personas trabajadoras**

mediante reconversión temprana, desarrollo de capacidades y redesarrollo comunitario y regional basado en el diálogo, garantizando que los beneficios y costos económicos de la transición se distribuyan de manera justa.

Gestionar las consecuencias sociales negativas para quienes se ven afectados por la TAFF, incluida la protección proactiva de los medios de vida y de las personas trabajadoras en los sectores formal e informal, es fundamental para el apoyo social. Al alejarnos de cierres reactivos, debemos integrar garantías laborales y formación profesional en la planificación temprana de la transición. Un diálogo auténtico y culturalmente sensible entre gobiernos, sindicatos, trabajadoras y trabajadores formales e informales, empleadores y representantes de instituciones locales garantiza que las personas trabajadoras transiten hacia medios de vida seguros y bien remunerados, que tomen en cuenta fortalezas culturales y regionales, reconozcan los vínculos con medios de vida e identidades específicas y creen oportunidades de ingreso no dependientes de lo fósil, en lugar de enfrentar desplazamiento, y que las necesidades básicas estén aseguradas universalmente mediante provisión pública. Cuando los beneficios y costos de la transición se distribuyen de manera justa, se construyen la confianza colectiva y la voluntad política necesarias para sostener un camino rápido y exitoso hacia un futuro libre de combustibles fósiles. Reducir con éxito la dependencia de los combustibles fósiles requiere situar la justicia distributiva y procedimental, la equidad y la dignidad humana en el centro de la transición. Fomentar una economía mundial más resiliente e inclusiva empieza por redistribuir flujos económicos del Norte Global al Sur Global, en particular hacia las regiones más vulnerables, para reparar los daños de las emisiones históricas y garantizar prosperidad para todas las personas sin combustibles fósiles. Esto incluye avanzar en la cancelación de deuda y ampliar la financiación climática internacional. También implica transferencia de tecnología y capacidades para asegurar que todas las naciones tengan la soberanía industrial basada en energías renovables y eficiencia energética necesaria para satisfacer sus necesidades básicas y dejar atrás su dependencia de las exportaciones de materias primas, en particular combustibles fósiles.

Actores y ministerios: Ministerios responsables de trabajo y educación

### **Recomendaciones de acción:**

- a) Desarrollar un marco jurídico multilateral bajo las Naciones Unidas, en armonía con una posible futura Convención Tributaria, que aborde integralmente la deuda insostenible e ilegítima, incluso mediante una amplia cancelación de deuda, reforma del comercio internacional y financiación climática internacional equitativa, así como transferencias de tecnología y capacidades que ofrezcan una transición justa para todas las personas y permitan satisfacer necesidades básicas más allá de los combustibles fósiles.
- b) Desarrollar e implementar una estrategia de transición con representantes del Norte y del Sur. Los países con dependencia estructural de la exportación de materias primas requieren apoyo específico para construir cadenas de valor locales en energías renovables, eficiencia energética y procesamiento de minerales y materiales críticos, respetando y protegiendo los derechos humanos y el ambiente.
- c) Mejorar, ampliar y escalar los sistemas de habilidades y formación para que funcionen como elementos centrales de la planificación de la transición para las personas trabajadoras. Desarrollar estos sistemas en estrecha colaboración con trabajadores, representantes del sector informal e instituciones locales, e introducirlos en una etapa temprana, reconociendo cualificaciones existentes y ofreciendo rutas claras hacia credenciales certificadas.
- d) Incubar e invertir en oportunidades alternativas de ingresos y medios de vida que no dependan de lo fósil, en particular en regiones que enfrentan dependencia estructural de la extracción o el procesamiento de combustibles fósiles.
- e) Desarrollar e implementar planes de transición justa coherentes con las circunstancias nacionales y las prioridades de desarrollo, incluida la diversificación económica y la distribución de beneficios, y alinearlos con planes para dejar atrás los combustibles fósiles.



**Clave de Acción 3: Comunicar políticas justas, transparentes y basadas en evidencia.** En general, la ciudadanía apoya la acción climática. La transición para dejar atrás los combustibles fósiles puede acelerarse protegiendo contra la información errónea y la desinformación, incluidas narrativas falsas como la CAC fósil, y prohibiendo la publicidad y el cabildeo de los combustibles fósiles.

La ciudadanía apoya ampliamente la protección climática y la energía renovable; sin embargo, una barrera importante para la acción es que tanto el público como los responsables de políticas subestiman ese apoyo. Lograr transiciones para dejar atrás los combustibles fósiles requiere información coherente, confiable y basada en evidencia para movilizar a la sociedad, fomentar la participación pública, permitir la rendición de cuentas, cambiar patrones de consumo y construir confianza en la toma de decisiones.

La contaminación del entorno informativo obstaculiza la acción mediante: i) campañas activas de desinformación de la industria de combustibles fósiles que siembran dudas sobre la ciencia climática, proponen falsas soluciones como la CAC fósil o el gas como combustible puente y distorsionan el debate público para retrasar la transición energética; ii) el greenwashing y la descalificación de las renovables que engañan al público y perpetúan los combustibles fósiles; iii) el amplio cabildeo ante los gobiernos, incluso en foros internacionales; iv) la influencia de la industria fósil en entornos educativos, culturales y comunitarios; v) el acceso desigual a la información para comunidades afectadas y el silenciamiento de periodistas y defensores; y vi) plataformas digitales no reguladas que amplifican la desinformación.

Los gobiernos y otros actores pueden proteger los ecosistemas de información limitando y regulando la desinformación, desmontando el greenwashing, restringiendo la influencia política de la industria y comunicando los beneficios de una transición rápida. Una prohibición de publicidad fósil al estilo del tabaco, ya promulgada en más de 60 jurisdicciones, podría reconocer los combustibles fósiles como perjudiciales para la salud, reducir la demanda, “desnormalizar” el consumo intensivo en carbono y de lujo, y limitar la interferencia política de la industria.

Una comunicación clara y convincente, junto con la consideración de responsabilidades compartidas, una distribución justa de cargas y una formulación transparente de políticas, puede corregir percepciones erróneas, fortalecer el apoyo público y acelerar políticas climáticas ambiciosas y basadas en evidencia.

Actores y ministerios: Ministerios responsables de justicia, salud, cultura y patrimonio, y ambiente

**Recomendaciones de acción:**

- a) Recopilar y compartir buenas prácticas para procesos de política abiertos, transparentes y justos con todas las partes interesadas relevantes, y comunicar a dichas partes que se está considerando el conjunto completo de factores relevantes.
- b) Regular el greenwashing y rechazar falsas soluciones propuestas por intereses creados que atrincheran la economía fósil, por ejemplo el gas natural como combustible de transición y la CAC y las compensaciones de carbono como compensación escalable por el uso continuo de combustibles fósiles. Prohibir la publicidad, el marketing y los patrocinios de combustibles fósiles en plataformas mediáticas, culturales, educativas y deportivas, reconociendo los combustibles fósiles como productos perjudiciales para la salud. Como mínimo, implementar restricciones a la publicidad de combustibles fósiles basadas en el modelo del tabaco.
- c) Desarrollar medidas para regular, sancionar y contrarrestar la desinformación y la información errónea relacionadas con el clima, recurriendo a orientaciones internacionales emergentes sobre integridad de la información y cambio climático.
- d) Fortalecer los programas de educación ambiental.
- e) Apoyar y proteger a periodistas, defensores de derechos humanos ambientales, artistas y trabajadores culturales.



**Clave de Acción 4: Apelar a los valores humanos y al bienestar para transmitir la necesidad de la**

transición. Enmarcar la transición para dejar atrás los combustibles fósiles como una necesidad moral, económica y de salud humana que aporta seguridad energética, una salud muy mejorada, estabilidad económica y fiscal, y prosperidad para todas las personas.

Como una de las principales causas de muerte y enfermedad evitables en el mundo, la contaminación por combustibles fósiles impone una carga enorme al bienestar global. Al poner en primer plano beneficios inmediatos para la salud, como la reducción de enfermedades respiratorias y la mejora del desarrollo cognitivo, transformamos metas climáticas abstractas en mejoras tangibles en la vida cotidiana de las personas. Los recursos renovables libres de fósiles están disponibles, son tecnológicamente factibles y asequibles; ofrecen una vía directa hacia la prosperidad compartida. Este enfoque basado en valores revela una “quintuple ganancia”: comunidades más saludables, mayor seguridad energética, ambientes más limpios, sistemas de salud más resilientes y mitigación climática. La evidencia muestra que, al contabilizar las “externalidades” sanitario-económicas, aparece una relación beneficio-costos convincente, en la que los costos de la transición pueden recuperarse en tan solo un año. La descarbonización es un mandato moral para proteger la salud de todas las personas.

La extracción continua de combustibles fósiles es fundamentalmente incompatible con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, ya que sus externalidades profundizan los conflictos y la inequidad social. Centrar la transición en valores humanos compartidos construye la relevancia política necesaria para asegurar un futuro próspero y afirmador de la vida para todas las personas. Actores y ministerios: Ministerios responsables de trabajo y educación

**Recomendaciones de acción:**

- a) Reconocer explícitamente que la salud y los costos de atención sanitaria deben tenerse en cuenta en la toma de decisiones sobre la transición de los combustibles fósiles hacia fuentes de energía renovable y electrificación.
- b) Aliarse con una amplia gama de profesionales y organizaciones de salud de confianza para informar al público, a personas influyentes, gestores de programas gubernamentales y responsables políticos sobre los beneficios sanitarios y sanitario-económicos de eliminar gradualmente los combustibles fósiles, en cooperación con plataformas de salud globales y nacionales existentes cuando corresponda.
- c) Realizar campañas que informen y llamen a la acción mediante mensajes simples y claros, repetidos con frecuencia por una variedad de mensajeros confiables y comprometidos, utilizando redes sociales y otras herramientas de comunicación.
- d) Desarrollar un marco de evaluación para las próximas NDC que incluya los daños a la salud derivados de todo el ciclo de vida de los combustibles fósiles (exploración, extracción, procesamiento, transporte, combustión y disposición final), junto con un diálogo público para identificar rutas nacionales de desarrollo libres de fósiles que maximicen la salud, el bienestar y la prosperidad humanos.



**Clave de Acción 5: Adoptar medidas inmediatas para prevenir emisiones futuras. Prohibir nueva infraestructura fósil, exigir reducciones profundas y jurídicamente vinculantes de las emisiones de metano en el sector energético y acelerar la electrificación de los usos finales de la energía. Inscribir metas de reducción progresiva de combustibles fósiles en las NDC, apoyando al mismo tiempo rutas de energía renovable en países de ingresos bajos y medios.**

Para cumplir los objetivos climáticos, las naciones deberían priorizar la prevención inmediata. Esto empieza por detener todos los proyectos nuevos y de expansión de extracción e infraestructura de combustibles fósiles, incluidas instalaciones petroquímicas, antes de que se tome una Decisión Final de Inversión (FID). Sin detener nuevos desarrollos, la eliminación progresiva de combustibles fósiles es inalcanzable, porque cada nueva inversión (varada) bloquea décadas de extracción y uso de combustibles fósiles, y las emisiones resultantes. La eliminación progresiva de proyectos fósiles existentes también es fundamental por las emisiones resultantes, aunque al mismo tiempo crea activos varados y riesgos financieros para los países.

Actuar sobre el metano (un contaminante de vida corta pero potente) ofrece una vía rápida hacia enfriamiento de corto plazo. Implementar recortes profundos y jurídicamente vinculantes de metano en el sector energético puede evitar 0,1°C de calentamiento para 2050 a un costo de solo 2-4% de los ingresos de la industria. La eliminación progresiva de proyectos fósiles existentes también es fundamental por las emisiones resultantes, aunque al mismo tiempo crea activos varados y riesgos financieros para los países.

Estos mandatos pueden formalizarse como objetivos nacionales e inscribirse en futuras NDC, junto con otros objetivos. Dichos objetivos pueden incluir una rápida reducción de la demanda de combustibles fósiles mediante electrificación, que puede reducir a la mitad el desperdicio de energía y ofrecer servicios superiores con menos energía primaria, así como el aumento de productos de exportación basados en energía limpia. Incentivos bien diseñados pueden ayudar a acelerar estos cambios a medida que se eliminan gradualmente los subsidios a los combustibles fósiles en los sectores de energía, petroquímica y residuos.

Actores y ministerios: Ministerios responsables de metano, desarrollo de NDC y regulación de permisos para combustibles fósiles.

**Recomendaciones de acción:**

- a) Detener todos los proyectos nuevos de extracción e infraestructura de combustibles fósiles, incluidas instalaciones petroquímicas, antes de una Decisión Final de Inversión.
- b) Implementar recortes profundos y jurídicamente vinculantes de metano en el sector energético.
- c) Proteger y ampliar el Reglamento de Metano de la UE a otros grandes países importadores de gas. Al formar un "Club de Compradores de Gas", estas jurisdicciones pueden aprovechar su poder de mercado para exigir un estándar de intensidad de metano cercano a cero.
- d) Inscribir en las NDC metas e incentivos habilitantes para la reducción progresiva de combustibles fósiles, la electrificación y las exportaciones verdes.



**Clave de Acción 6: Implementar precios al carbono con armonización internacional y eliminar** gradualmente los subsidios a los combustibles fósiles. Utilizar los ingresos para apoyar la transición y reducir impactos sociales negativos. Formar coaliciones internacionales para la implementación.

La fijación de precios al carbono ayuda a descarbonizar eficientemente los sistemas energéticos e industriales, junto con otros instrumentos de política. Los ingresos procedentes de impuestos al carbono o sistemas de comercio de emisiones pueden utilizarse para apoyar la transición y reducir impactos sociales negativos sobre grupos vulnerables mediante reciclaje focalizado de ingresos. Los esquemas de compensación de carbono no deberían diluir indebidamente los sistemas de comercio de emisiones, y los nuevos proyectos de combustibles fósiles no deberían justificarse mediante compensaciones. La armonización de precios al carbono entre países es económicamente deseable y puede lograrse gradualmente, tomando en cuenta diferencias de desarrollo y estructura económica. Un comercio eficiente con incentivos para invertir en nuevas instalaciones industriales limpias puede lograrse mediante la armonización internacional de incentivos de precios al carbono. Una opción son los ajustes fronterizos de carbono para productos básicos intensivos en energía. Pueden disipar eficientemente preocupaciones sobre “fugas de carbono” y ayudar a asegurar que las inversiones en capacidad industrial limpia prosperen en un campo de juego internacional nivelado. Las primas de mercado para productos de bajas emisiones pueden ayudar a apoyar inversiones en metales, productos químicos y combustibles verdes, incluso en países en desarrollo, junto con otras medidas de apoyo a la industria verde. Los subsidios a los combustibles fósiles siguen extendidos pese a sus conocidos efectos adversos ambientales, económicos, fiscales y, a menudo, distributivos regresivos. Detener los subsidios a los combustibles fósiles ayuda a abordar el sobreconsumo derrochador de combustibles fósiles, hace que la inversión en eficiencia energética y suministro alternativo valga la pena, y mejora los balances fiscales.

Las naciones afines tienen la oportunidad de crear cooperaciones internacionales sobre precios al carbono, ajustes fronterizos de carbono y eliminación de subsidios a los combustibles fósiles. Tales coaliciones pueden amplificar efectos positivos mediante reciprocidad y ayudar a la implementación efectiva mediante intercambio de información y estándares y procedimientos comunes.

Actores y ministerios: Ministerios responsables de cambio climático/ambiente, energía, finanzas y comercio

**Recomendaciones de acción:**

- a) Implementar o fortalecer impuestos al carbono o sistemas de comercio de emisiones con amplia cobertura y configuraciones de política orientadas a la ambición.
- b) Utilizar reciclaje focalizado de ingresos de carbono para abordar impactos sociales sobre grupos vulnerables y aumentar la equidad y la aceptación.
- c) Armonizar condiciones comerciales para productos básicos intensivos en energía, incluidos petroquímicos, para crear un campo de juego internacional nivelado, por ejemplo mediante ajustes fronterizos de carbono.
- d) Eliminar gradualmente los subsidios a la producción y el consumo de combustibles fósiles.
- e) Formar coaliciones internacionales para cooperar en estas cuestiones.



**Clave de Acción 7: Establecer estándares habilitantes y requisitos de monitoreo para metas y calendarios de transición de los combustibles fósiles. Exigir información pública sobre trayectorias de transición y responsabilidades de cierre.**

Establecer estándares habilitantes y requisitos de datos que cambien el foco desde el potencial de producción hacia el declive gestionado. Los sistemas de clasificación actuales, como el centenario PRMS (Sistema de Gestión de Recursos Petroleros), que es un sistema internacional diseñado para clasificar cuánto petróleo y gas pueden declarar las empresas como reservas explotables, fueron diseñados para maximizar el valor para los accionistas destacando reservas extraíbles. Reinventarlos como herramientas de transparencia permite a los reguladores exigir la divulgación del declive a nivel de campo, las responsabilidades de abandono y el estado de financiación del desmantelamiento. Esta nueva infraestructura analítica permite a los responsables de políticas ir más allá de las emisiones territoriales básicas y contabilizar el ciclo de vida completo de los recursos extraídos.

Informar sobre emisiones exportadas es coherente con el creciente consenso judicial en torno a la obligación legal de incluir emisiones de Alcance 3 en evaluaciones de impacto ambiental para cualquier actividad fósil u otro proyecto o política industrial.

Prototipar estos requisitos dentro de coaliciones proactivas, como la Declaración de Belém, e inspirándose en herramientas como la Prueba de Viabilidad Atmosférica, puede permitir a las naciones normalizar estas prácticas a nivel mundial en varios meses. Proporcionar datos claros sobre límites económicos a nivel de activos -especialmente bajo precios al carbono- reduce la incertidumbre del mercado y asegura que los costos de cierre estén plenamente garantizados. En última instancia, la información estandarizada convierte la extracción “a ciegas” en un declive calculado, seguro y transparente que apoya la prosperidad global.

Actores y ministerios: Ministerios responsables del desarrollo de NDC.

#### **Recomendaciones de acción:**

- a) Revisar el sistema de clasificación PRMS para que exija la divulgación de curvas de declive, responsabilidades de abandono, estado de financiación del desmantelamiento, límites económicos a nivel de activos y gasto de capital planificado, utilizando marcos internacionales de reporte existentes como CMNUCC/EITI en lugar de crear procesos separados. Esto puede requerir un grupo de trabajo internacional.
- b) Estandarizar marcos de reporte para emisiones exportadas de combustibles fósiles utilizando contabilidad de ciclo de vida completo desde la extracción hasta el consumo final, alineados con esfuerzos internacionales existentes bajo la CMNUCC en lugar de regulación independiente.
- c) Exigir reporte público anual por parte de los Estados y las empresas extractivas sobre trayectorias de eliminación progresiva, responsabilidades de cierre y emisiones exportadas en un formato comparable, concentrándose inicialmente en cuatro elementos centrales: producción, declive esperado, responsabilidad de desmantelamiento y monto de cierre financiado/no financiado.
- d) Utilizar divulgación comparable para orientar la planificación de la transición y las decisiones de financiación, ayudando a gobiernos, inversionistas y comunidades a identificar riesgos de activos varados, responsabilidades no financiadas y áreas prioritarias para apoyo al declive gestionado.



**Clave de Acción 8: Implementar gravámenes armonizados sobre la oferta de combustibles fósiles** para incentivar cambios en la demanda y financiar transiciones justas. Dar seguimiento a los riesgos económicos, perseguir beneficios de desarrollo y asegurar una transición justa e inclusiva.

Una sobreoferta no controlada de combustibles fósiles corre el riesgo de bajar los precios, lo que incentiva el consumo y retrasa la electrificación. Los gravámenes nacionales sobre la oferta permiten a los gobiernos estabilizar los precios, alineando señales de mercado con la descarbonización y generando ingresos para apoyar transiciones justas regionales e invertir en diversificación económica. Los gravámenes de oferta coordinados internacionalmente ayudarían a reflejar los gravámenes nacionales en los precios internacionales del mercado de combustibles fósiles y reducir el riesgo de fuga de mercado.

Al mismo tiempo, los gobiernos deben avanzar sus sistemas de monitoreo desde el seguimiento de métricas de producción hacia el monitoreo de vulnerabilidades económicas, incluidos activos varados, déficits de ingresos y responsabilidades de desmantelamiento. A medida que la demanda global alcanza su punto máximo, las jurisdicciones dependientes de combustibles fósiles enfrentan riesgos fiscales significativos que deben ponerse en primer plano para contrarrestar la desinformación. La transición ofrece recompensas sustanciales: la inversión en energía limpia es ahora casi el doble del gasto en combustibles fósiles, creando millones de nuevos empleos. Poner estos beneficios en primer plano y asegurar una planificación inclusiva es esencial para superar obstáculos políticos. Al combinar intervenciones fiscales con análisis transparente de riesgos y beneficios, las regiones productoras pueden transformar el declive inevitable de los combustibles fósiles en una ruta predecible y bien financiada hacia la diversificación económica y el bienestar social de largo plazo.

Actores y ministerios: Ministerios responsables de energía, finanzas, relaciones exteriores y ambiente

**Recomendaciones de acción:**

- a) Implementar gravámenes sobre la oferta de combustibles fósiles y utilizar los ingresos para apoyar la diversificación económica y la transición social en regiones donde la extracción de combustibles fósiles es una industria importante.
- b) Establecer arreglos colaborativos internacionales orientados a la armonización de gravámenes sobre la oferta de combustibles fósiles.
- c) Dar seguimiento a los riesgos económicos, perseguir beneficios de desarrollo y asegurar una eliminación progresiva justa e inclusiva.
- d) Poner en primer plano los beneficios de transiciones bien gestionadas en las comunicaciones públicas y asegurar una planificación inclusiva de la transición.



**Clave de Acción 9: Aprovechar los mandatos de estabilidad financiera y de precios de los bancos** centrales para reducir los costos de financiación de la energía limpia, la electrificación y la infraestructura habilitante. Junto con otros instrumentos financieros, fomentar la integración sistémica de energía limpia para controlar la inflación, sustentar la seguridad energética y la resiliencia económica de largo plazo.

Las energías renovables variables (ERV), respaldadas por almacenamiento energético, ofrecen una alternativa descentralizada y estable a la volatilidad inherente de los sistemas dependientes de combustibles fósiles. Para realizar este potencial, gobiernos y bancos centrales deben colaborar para reducir los altos requerimientos de capital inicial de la infraestructura renovable. Mediante incentivos específicos y financiación verde, las instituciones financieras pueden aislar eficazmente a las economías de la "fossilflation": picos inflacionarios de precios impulsados por conflictos geopolíticos o guerras comerciales.

Dentro de sus mandatos de estabilidad de precios, los bancos centrales deberían reconocer la integración sistémica de tecnologías de producción, almacenamiento y uso final de energía libre de fósiles a nivel de unidad distribuida como una cobertura vital de largo plazo contra la inflación. Esto requiere un enfoque holístico: apoyar la extracción de minerales carbono-neutral y, al mismo tiempo, facilitar el despliegue de energía distribuida. Ir más allá de una interpretación estrecha del "riesgo de transición" permite a las instituciones financieras fomentar un ciclo de refuerzo en el que la energía estable y de bajo costo reduce la sensibilidad a las tasas de interés, acelerando aún más la inversión verde, en favor de la seguridad energética y la estabilidad financiera.

Actores y ministerios: Bancos centrales y ministerios responsables de finanzas, y vehículos de financiación gubernamental como bancos verdes.

**Recomendaciones de acción:**

- a) Como parte de sus mandatos centrales de estabilidad financiera y de precios, los bancos centrales deben desplegar sus herramientas monetarias, prudenciales y otras palancas de política para apoyar la reasignación de capital desde activos intensivos en carbono hacia un sistema de energía limpia, ya que los combustibles fósiles son una fuente sistémica de inestabilidad económica y financiera.
- b) Proporcionar incentivos específicos y apoyar la financiación verde para la integración sistémica de sistemas de producción y uso final de energía limpia.
- c) Adoptar una prueba de viabilidad atmosférica para evaluar nuevas reservas de combustibles fósiles. Esta sería una prueba de estrés financiero basada en escenarios climáticos, diseñada para evaluar si nuevas reservas de combustibles fósiles son viables dentro de las restricciones del presupuesto de carbono restante, dentro de límites planetarios y alineadas con 1,5°C, con trayectorias sin o con bajo sobrepaso.
- d) Los países deberían redirigir el apoyo de instituciones financieras públicas y privadas a la expansión de combustibles fósiles, incluso en el extranjero, y reasignar esos recursos para apoyar actividades de Transición Justa efectivas y basadas en evidencia.



**Clave de Acción 10: Fortalecer la cooperación internacional para dejar atrás los combustibles fósiles** dentro y fuera de la CMNUCC, incluso mediante la posible adopción de un instrumento jurídico internacional específico sobre la oferta de combustibles fósiles.

La cooperación internacional sobre la oferta de combustibles fósiles es crucial para brindar apoyo a Estados dependientes de combustibles fósiles con capacidad limitada para cambiar hacia fuentes alternativas de energía, evitar el riesgo de activos varados y naciones varadas, y abordar el problema de la fuga por el lado de la oferta de combustibles fósiles. La cooperación internacional efectiva y de buena fe para abordar los combustibles fósiles, incluida su oferta, es también una obligación jurídica de todos los Estados.

La cooperación internacional para dejar atrás los combustibles fósiles debería continuar en el marco del proceso de la CMNUCC, por ejemplo incluyendo compromisos del lado de la oferta de combustibles fósiles en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional y en estrategias de largo plazo, así como mediante esfuerzos específicos fuera de la CMNUCC que aborden temas concretos como la producción de petróleo y gas y los subsidios a combustibles fósiles. Estos esfuerzos deberían complementarse con un marco internacional integral de gobernanza sobre la oferta de combustibles fósiles, que puede adoptar la forma de un instrumento jurídico internacional específico alineado con otros acuerdos multilaterales. Dicho marco puede ofrecer rutas claras tanto para Estados como para actores no estatales, estableciendo un objetivo y principios que rijan la transición para dejar atrás los combustibles fósiles. Un marco también puede establecer medidas concretas mediante las cuales los Estados puedan cumplir sus obligaciones jurídicas internacionales de dejar atrás los combustibles fósiles. Asimismo, puede asegurar equidad y justicia en la transición mediante la participación de comunidades afectadas. También puede fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas de Estados y actores no estatales mediante monitoreo, reporte y revisión. Por último, puede prever mecanismos de implementación, incluido el acceso a financiación, el intercambio de tecnologías limpias y otros mecanismos de cooperación económica.

Actores y ministerios: Ministerios de relaciones exteriores y ambiente

**Recomendaciones de acción:**

- a) Acordar la necesidad de fortalecer las arquitecturas internacionales de gobernanza para dejar atrás los combustibles fósiles mediante la CMNUCC, así como mediante marcos cooperativos complementarios.
- b) Comenzar a definir el objetivo, los principios, el alcance y la estructura de un instrumento jurídico internacional que aborde la oferta de combustibles fósiles, y establecer un cronograma claro y ambicioso para dichas discusiones.
- c) Reconocer que la cooperación internacional sobre la oferta de combustibles fósiles está en consonancia con el énfasis de la Corte Internacional de Justicia en la cooperación internacional como regla consuetudinaria del derecho internacional, así como con su advertencia de que la producción, licencia y subsidio de combustibles fósiles pueden constituir un hecho internacionalmente ilícito.



**Clave de Acción 11: Integrar todas las formas de conocimiento y los imperativos de desarrollo en la planificación de transiciones justas.** Definir el éxito mediante avances sociales tangibles y mejoras en el bienestar humano.

El extractivismo conduce a la destrucción ambiental y al desplazamiento de comunidades afectadas, así como a violaciones de derechos humanos. Estas comunidades también quedan excluidas de los procesos de distribución de beneficios y de toma de decisiones. Las desigualdades estructurales, como la captura corporativa del gobierno local, la dependencia económica de industrias específicas y la marginación histórica de mujeres, personas jóvenes y mayores, personas con discapacidad, y comunidades indígenas y afrodescendientes, generan ciclos y bloqueos que se refuerzan a sí mismos. Dado que la participación suele ser meramente simbólica, la confianza en las instituciones se erosiona.

Un enfoque transformador debe, por tanto, consagrar la justicia procedimental y distributiva como principios constitutivos de la transición. Para asegurar una transición justa, los mecanismos de participación comunitaria significativa deben respetar todas las formas de conocimiento (indígena, local, científico), las cosmovisiones locales, la autonomía territorial y el desarrollo autodeterminado. Esto requiere pasar de consultas tecnocráticas a una gobernanza participativa, con comités de interés público y órganos asesores con perspectiva de género que conecten prioridades comunitarias con decisiones de política. Estas prácticas también deberían extenderse a cualquier nueva minería de minerales para la transición energética, a fin de asegurar que no se reproduzcan injusticias históricas.

Actores y ministerios: Ministerios (nacionales y subnacionales), comunidades (indígenas, afrodescendientes, locales), mujeres, jóvenes y grupos marginados, organizaciones internacionales

**Recomendaciones de acción:**

- a) Establecer marcos nacionales y subnacionales de participación: crear mecanismos claros para la participación significativa de partes interesadas, instituidos para orientar la transición para dejar atrás los combustibles fósiles, incluidos comités de interés público y órganos asesores con perspectiva de género que aseguren representación de mujeres, jóvenes/personas mayores, personas con discapacidad, comunidades indígenas y afrodescendientes.
- b) Desarrollar directrices y estándares internacionales para la participación significativa de partes interesadas en la transición para dejar atrás los combustibles fósiles, con el fin de definir parámetros mínimos de participación y consulta, incluidos principios como el Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI), la transparencia y mecanismos de rendición de cuentas que aseguren que la participación influye en los resultados de la toma de decisiones.
- c) Integrar la participación en la planificación de la eliminación progresiva de combustibles fósiles y en los mecanismos de financiación dentro de la planificación nacional y subnacional de largo plazo. Incluir mecanismos de distribución de beneficios y acceso a financiación de transición, y asegurar que las comunidades no solo contribuyan a la toma de decisiones, sino que también se beneficien materialmente de la transición.



**Clave de Acción 12: Realinear los marcos jurídicos internacionales para apoyar transiciones justas** que dejen atrás los combustibles fósiles. Actuar colectivamente para neutralizar la barrera que representa el Arreglo de Diferencias Inversionista-Estado (ISDS) para la transición.

Realinear los marcos jurídicos es esencial para dismantelar barreras que actualmente priorizan intereses corporativos por encima del interés público. En la actualidad, el ISDS permite que corporaciones de combustibles fósiles demanden a los gobiernos por millones o miles de millones, generando un efecto inhibitor sobre la política climática mediante la amenaza de arbitrajes costosos. Para superar esto, las naciones deben ir más allá de esfuerzos fragmentados y emprender acciones coordinadas para anular la amenaza del ISDS en acuerdos y contratos internacionales de inversión. Esta realineación también implica neutralizar las “cláusulas de supervivencia” mediante acuerdo mutuo y asegurar que los contratos futuros permitan explícitamente la terminación por razones de interés público. En este contexto, una cláusula de supervivencia significa que las protecciones a la inversión continúan durante muchos años incluso después de que un país se retira del tratado. Neutralizar tales cláusulas permite a los Estados recuperar el espacio soberano de política necesario para regular eficazmente a los actores privados y habilitar una transición justa.

Actores y ministerios: Ministerios responsables de economía, relaciones exteriores y justicia

**Recomendaciones de acción:**

- a) Reconocer explícitamente que el ISDS es una barrera para la transición justa que deja atrás los combustibles fósiles y la urgente necesidad de abordarlo colectivamente, a la luz de las obligaciones de los Estados en materia de cambio climático señaladas en la opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia.
- b) Comprometerse a abstenerse de negociar, firmar, ratificar o adoptar instrumentos jurídicos nacionales e internacionales que protejan inversiones en combustibles fósiles e incluyan disposiciones ISDS.
- c) Comprometerse a iniciar la terminación o retirada de instrumentos jurídicos con ISDS y acordar la terminación mutua de tratados, así como neutralizar la cláusula de supervivencia, cuando un socio de tratado así lo solicite.
- d) Comprometerse a iniciar negociaciones para dejar de proteger inversiones en combustibles fósiles y eliminar el ISDS en los acuerdos entre ellos, ya sea mediante un nuevo acuerdo plurilateral independiente o como parte de un tratado más amplio.
- e) En Santa Marta, los países acuerdan lanzar y liderar un grupo de trabajo con participación de comunidades afectadas, organizaciones de interés público, grupos vulnerables, académicos y Pueblos Indígenas para abordar colectivamente el ISDS como barrera a la transición justa que deja atrás los combustibles fósiles, y reportar avances en la implementación de estas recomendaciones en conferencias posteriores sobre la Transición para Dejar Atrás los Combustibles Fósiles.



## 12 hechos clave para los Action Insights

---

### **Superar la dependencia económica**



1. La recualificación temprana evita pérdida de empleo y resistencia a la transición.
2. La dependencia de los fósiles persiste por bloqueos políticos y económicos sistémicos.
3. Existe apoyo público, pero está subestimado y debilitado.
4. Destacar beneficios en salud y economía acelera la aceptación de la transición energética.



### **Transformar la oferta y la demanda**

5. Detener nuevos proyectos fósiles evita décadas de emisiones comprometidas.
6. El precio al carbono y la eliminación de subsidios impulsan energías limpias.
7. La transparencia permite una transición predecible y segura.
8. Gravámenes a la oferta reducen la demanda y financian transiciones justas.
9. Los bancos centrales pueden reducir el costo de financiar energías limpias.



### **Fortalecer la cooperación internacional y la diplomacia climática**

10. Una cooperación internacional más fuerte es clave para la transición.
11. La participación inclusiva garantiza transiciones justas y efectivas.
12. Los riesgos legales del ISDS frenan la acción climática y deben abordarse.